

Statement of the Chairman

Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions (ACABQ)

9 May 2022

- **Budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for the United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA) (ACABQ report: A/76/760/Add.9; related Secretary-General's reports: A/76/721; A/76/564)**
- **Budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for the United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic (MINUSCA) (ACABQ report: A/76/760/Add.10; related reports: A/76/572, A/76/708)**
- **Budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for the United Nations Support Office in Somalia (UNSOS) (ACABQ report: A/76/760/Add.12; related reports: A/76/552, A/76/711)**
- **Budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for the United Nations Interim Security Force for Abyei (UNISFA) (ACABQ report: A/76/760/Add.8; related Secretary-General's reports: A/76/545; A/76/699)**
- **Budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for the United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara (MINURSO) (ACABQ report: A/76/760/Add.13; related reports: A/76/529, A/76/692)**

Mr. Chairman,

I am pleased to introduce the report of the Advisory Committee on the budget performance for the period from 1 July 2020 to 30 June 2021 and proposed budget for the period from 1 July 2022 to 30 June 2023 for MINUSMA, MINUSCA, UNSOS, UNISFA and MINURSO.

For MINUSMA, in 2020/21, the General Assembly appropriated an amount of \$1,183,348,700 by its resolution 74/290, and expenditure amounted to \$1,103,359,200 for a budget implementation rate of 93.2 per cent.

The proposal of the Secretary-General for 2022/23 amounts to \$1,262,069,700 and comprises \$508,170,500 under military and police personnel; \$235,501,300 under civilian personnel; and \$518,397,900 under operational costs. This represents an increase of 12.1 per cent, or \$55,784,400, compared to 2021/22.

With regard to the accommodation of uniformed personnel, the Advisory Committee trusts that an assessment will be conducted and detailed information on existing accommodation be presented for the consideration of the General Assembly in the next missions budget reports, with a view to provide standard accommodation and equitable treatment for all United Nations personnel across peacekeeping missions.

In terms of civilian personnel, the Committee recommends against the establishment of a Health and Safety Officer (P-3) post and an Associate Data Scientist (P-2) post. The Committee notes the number of national posts which have been vacant for more than two years and encourages the Mission to renew its efforts to fill these posts expeditiously.

Mr. Chairman,

Turning to other matters, the Advisory Committee trusts that updated information on the measures taken to improve the safety and security of Mission's personnel and on the environmental effort to replace fuel power generation with renewable energy, will be provided in the next budget submission.

In addition, the Committee recommends that the General Assembly request the Secretary-General to include information on the strategic stocks held in all the missions in future budget submissions and in the overview reports.

The Advisory Committee therefore recommends that the proposed resources for 2022/23 be reduced including adjustments under operational costs (adjustments under official travel; facilities and infrastructure; ground transportation; air operations; communications and information technology; and other supplies, services and equipment) by \$8,124,600 from \$1,262,069,700 to \$1,253,945,100.

Mr. Chairman,

Regarding MINUSCA, for 2020/21, the General Assembly appropriated an amount of \$937,711,700 in its resolution 74/284 and decision 74/571, and expenditures amounted to \$936,317,800 for a budget implementation rate of 99.9 per cent.

The proposal of the Secretary-General for 2022/23 amounts to \$1,087,084,900, comprising \$605,014,400 under military and police personnel, \$228,668,000 under civilian personnel and \$253,402,500 under operational costs. This represents an increase of \$50,489,300, or 4.9 per cent, compared to the resources approved for 2021/22.

Mr. Chairman,

The proposed staffing changes include a net increase of 24 posts and positions, comprising 26 establishment, 2 abolishment, 3 reassignment, 1 reclassification and 38 conversion. The Advisory Committee recommends the approval of the proposals of the Secretary-General for civilian personnel, except the following:

(a) Of the 12 international UNV positions proposed for 2022/23, the Committee recommends that 5 positions be established as national UNV positions and 7 as international UNV positions;

(b) The Committee recommends against the proposed reassignment of the P-4 post of Translator, which is vacant over 24 months, to a post of Special Assistant;

(c) The Committee recommends against the proposed reclassification of the P-3 post to the P-4 level in the Human Rights Division at this stage.

For the deployment and utilization of unmanned aircraft systems, the Advisory Committee trusts that lessons learned from the underutilization of the unmanned aircraft systems will be applied in the new commercial contract negotiation with a view to fully implementing the recommendations of the Board of Auditors and achieving cost effectiveness.

The Advisory Committee therefore recommends that the proposed resources for 2022/23 be reduced, including adjustments under operational costs, by \$4,722,200 from \$1,087,084,900 to \$1,082,362,700.

Mr. Chairman,

With respect to UNSOS, for 2020/21, the General Assembly appropriated an amount of \$550,608,600 gross in its resolution 74/295 and decision 74/571, and expenditures amounted to \$525,615,700 gross for a budget implementation rate of 95.5 per cent.

The proposal of the Secretary-General for 2022/23 amounts to \$526,933,600, comprising \$146,087,500 under military and police personnel, \$94,362,600 under civilian personnel and \$286,483,500 under operational costs. This represents an increase of \$7,059,100, or 1.4 per cent, compared to the resources approved for 2021/22.

Mr. Chairman,

The Advisory Committee notes that the Secretary-General's budget proposal for UNSOS for the 2022/23 financial period was submitted in February 2022 prior to the adoption of resolution 2628 (2022) by the Security Council on 31 March 2022. Consequently, the planning assumptions presented in the budget proposal of the Secretary-General do not reflect the changes requested by the Council resolution, now that AMISOM has been reconfigured into ATMIS. The Committee trusts that an update on the impact of the Council resolution on the mandate and proposed budget of UNSOS for 2022/23, including the development of an appropriate logistical support plan and the drawdown of 2,000 ATMIS uniformed personnel by December 2022, will be provided to the General Assembly.

The Security Council resolution also requested the Secretary-General to continue to provide a logistical support package and to develop an appropriate logistical support plan. The Advisory Committee trusts that in developing such a plan, UNSOS will draw lessons learned from its support to AMISOM and best practices from other operations with a view to achieving more efficiency and cost effectiveness in its efforts to provide a logistic package to ATMIS.

The Advisory Committee therefore recommends that the proposed resources for 2022/23 be reduced, including adjustments under operational costs, by \$2,236,900 from \$526,933,600 to \$524,696,700.

Mr. Chairman,

Turning to the proposed budget for UNISFA, for 2020/21, the General Assembly appropriated an amount of \$263,783,900 in its resolution 74/283, and expenditures amounted to \$263,187,500 for a budget implementation rate of 99.8 per cent.

The proposal of the Secretary-General for 2022/23 amounts to \$263,374,800, comprising \$117,385,300 under military and police personnel, \$51,692,900 under civilian personnel and \$94,296,600 under operational costs. This represents an increase of \$2,929,500, or 1.1 per cent, compared to the resources approved for 2021/22.

On the ongoing reconfiguration of the Force, the Committee trusts that updated information on this reconfiguration along with the related expenditures, will be provided to the General Assembly at the time of its consideration of the present report.

The Committee reiterates its concern about the high vacancy rates of UNISFA police personnel and encourages the Secretary-General to renew his efforts to improve the deployment rate of police personnel and limit its impact on the implementation of the mandate. The Committee trusts that updated information on this matter will be provided to the General Assembly at the time of its consideration of the present report.

Mr. Chairman,

In terms of post requirements, the Committee recommends against the establishment of one Liaison Officer (P-4), one Management and Programme Analyst (P-4) and one

Procurement Assistant (FS); and against the conversion of one temporary position of Engineer (P-3) into a post. In addition, the Committee trusts that the Force will continue its effort for the recruitment of the Deputy Head of Mission and that an update will be provided in the context of the next report.

The Advisory Committee therefore recommends that the proposed resources for 2022/23 be reduced, including adjustments under operational costs, by \$8,126,900 from \$270,472,200 to \$262,345,300.

Mr. Chairman,

Finally regarding MINURSO, the proposed budget, for 2020/21, the General Assembly appropriated an amount of \$57,524,400 in its resolution 74/294 and decision 74/571, and expenditures amounted to \$56,239,800 for a budget implementation rate of 97.8 per cent.

The proposal of the Secretary-General for 2022/23 amounts to \$61,039,200, comprising \$8,158,100 under military and police personnel, \$24,545,700 under civilian personnel and \$28,335,400 under operational costs. This represents an increase of \$4,501,400, or 8.0 per cent, compared to the resources approved for 2021/22.

The Advisory Committee is increasingly concerned about the continuing deterioration of the cash position of the Mission, as the outstanding contributions of \$57.3 million in March 2022 were higher than the appropriation of \$56.5 million approved for the 2021/22 period. The Committee recalls that the General Assembly has repeatedly urged all Member States to fulfil their financial obligations, as set out in the Charter of the United Nations, on time, in full and without conditions.

For the 2021/22 period, the Advisory Committee had concurred with the recommendation of the Board of Auditors that the Administration provide training to Mission staff in the recording, monitoring, analysis and investigation of fuel consumption data. The Advisory Committee notes that the Secretary-General is proposing the establishment of a new post of Data Analyst (United Nations Volunteer) for 2022/23 despite training being already provided to a staff member within MINURSO on the identification of unusual fuel consumption transactions in the prior period. The Committee is of the view that, going forward,

the Mission should continue to seek efficiencies in the management of fuel consumption through the upskilling of staff and therefore recommends against the establishment of the proposed position of Data Analyst (United Nations Volunteer).

The Advisory Committee therefore recommends that the proposed resources for 2022/23 be reduced, including adjustments under operational costs, by \$446,500 from \$61,039,200 to \$60,592,700.

Thank you, Mr. Chairman.

Déclaration du Président

Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires (CCQAB)

Le 9 mai 2022

- **Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA) : rapport sur l'exécution du budget de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 et projet de budget pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023 (rapport du CCQAB : A/76/760/Add.9; rapports correspondants du Secrétaire général : A/76/721 ; A/76/564)**
- **Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation en République centrafricaine (MINUSCA) : rapport sur l'exécution du budget de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 et projet de budget pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023 (rapport du CCQAB : A/76/760/Add.10; rapports correspondants : A/76/572, A/76/708)**
- **Bureau d'appui des Nations Unies en Somalie (BANUS) : rapport sur l'exécution du budget de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 et projet de budget pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023 (rapport du CCQAB : A/76/760/Add.12 ; rapports correspondants : A/76/552, A/76/711)**
- **Force intérimaire de sécurité des Nations Unies pour Abyei (FISNUA) : rapport sur l'exécution du budget de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 et projet de budget pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023 (rapport du CCQAB : A/76/760/Add.8 ; rapports correspondants du Secrétaire général : A/76/545 ; A/76/699)**
- **Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental (MINURSO) : rapport sur l'exécution du budget de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 et projet de budget pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023 (rapport du CCQAB : A/76/760/Add.13 ; rapports correspondants : A/76/529, A/76/692)**

Monsieur le Président,

J'ai le plaisir de présenter les rapports du Comité consultatif concernant l'exécution des budgets de l'exercice allant du 1^{er} juillet 2020 au 30 juin 2021 de la MINUSMA, de la MINUSCA, du BANUS, de la FISNUA et de la MINURSO et les projets de budget de ces missions pour l'exercice allant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2023.

En ce qui concerne la MINUSMA, par sa résolution 74/290, l'Assemblée générale a ouvert, pour l'exercice 2020/21, des crédits d'un montant de 1 183 348 700 dollars, et les dépenses se sont élevées à 1 103 359 200 dollars, ce qui correspond à un taux d'exécution de 93,2 %.

Le budget proposé par le Secrétaire général pour 2022/23 s'élève à 1 262 069 700 dollars, à savoir 508 170 500 dollars au titre des militaires et du personnel de police, 235 501 300 dollars au titre du personnel civil, et 518 397 900 dollars au titre des dépenses opérationnelles. Ce montant représente une augmentation de 12,1 % (55 784 400 dollars) par rapport au montant approuvé pour l'exercice 2021/22.

En ce qui concerne l'hébergement du personnel en tenue, le Comité consultatif compte qu'une évaluation sera réalisée et que des informations détaillées sur les locaux existants seront communiquées pour examen à l'Assemblée générale dans les prochains rapports budgétaires des missions, l'objectif étant que l'ensemble du personnel des Nations Unies, dans toutes les missions de maintien de la paix, soit hébergé dans des logements conformes et bénéficie d'un traitement équitable.

En ce qui concerne le personnel civil, le Comité recommande de ne pas créer de poste de spécialiste de l'hygiène et de la sécurité (P-3) ni de poste d'expert(e) en mégadonnées (adjoint(e) de 1^{re} classe) (P-2). Il note le nombre de postes soumis à recrutement national qui sont vacants depuis plus de deux ans et encourage la Mission à redoubler d'efforts pour pourvoir ces postes rapidement.

Monsieur le Président,

Sur un autre sujet, le Comité consultatif compte que des informations actualisées sur les mesures prises pour améliorer la sûreté et la sécurité du personnel de la Mission et sur les

dispositions environnementales visant à remplacer la production d'électricité à partir de combustible par la production d'énergies renouvelables seront communiquées dans le prochain projet de budget.

En outre, le Comité recommande que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de faire figurer, dans les prochains projets de budget et dans les rapports d'ensemble, des informations sur les stocks stratégiques dont disposent les missions.

Le Comité consultatif recommande par conséquent que le montant des ressources demandées pour 2022/23 soit ramené de 1 262 069 700 à 1 253 945 100 dollars, soit une réduction de 8 124 600 dollars, résultant en partie de l'ajustement au titre des dépenses opérationnelles (voyages officiels, installations et infrastructures, transports terrestres, opérations aériennes, communications et informatique, et fournitures, services et matériel divers).

Monsieur le Président,

En ce qui concerne la MINUSCA, par sa résolution 74/284 et sa décision 74/571, l'Assemblée générale a ouvert, pour l'exercice 2020/21, des crédits d'un montant de 937 711 700 dollars, et les dépenses se sont élevées à 936 317 800 dollars, ce qui correspond à un taux d'exécution de 99,9 %.

Le budget proposé par le Secrétaire général pour l'exercice 2022/23 s'établit à 1 087 084 900 dollars, soit 605 014 400 dollars au titre des militaires et du personnel de police, 228 668 000 dollars au titre du personnel civil et 253 402 500 dollars au titre des dépenses opérationnelles. Ce montant représente une augmentation de 4,9 % (50 489 300 dollars) par rapport au montant approuvé pour l'exercice 2021/22.

Monsieur le Président,

Les changements qu'il est proposé d'apporter au tableau des effectifs, qui se traduiraient par une augmentation nette de 24 postes et emplois de temporaire, sont les suivants : 26 créations, 2 suppressions, 3 réaffectations, 1 reclassement et 38 transformations.

Le Comité consultatif recommande que les propositions du Secrétaire général concernant le personnel civil soient approuvées, sous réserve que :

a) les 12 postes de Volontaire des Nations Unies qu'il est proposé de créer pour 2022/23 se répartissent comme suit : 5 postes de Volontaires des Nations Unies recrutés sur le plan national et 7 recrutés sur le plan international ;

b) le poste de traducteur(trice) (P-4), vacant depuis plus de 24 mois, ne soit pas réaffecté et qu'il ne devienne donc pas un poste d'assistant(e) spécial(e) ;

c) le reclassement proposé de P-3 à P-4 du poste de la Division des droits de l'homme ne soit pas approuvé à ce stade.

En ce qui concerne le déploiement et l'utilisation des systèmes d'aéronefs non habités, le Comité consultatif espère qu'il sera tenu compte des enseignements tirés de la sous-utilisation de ces systèmes lors de la négociation du nouveau contrat commercial de façon à appliquer pleinement les recommandations du Comité des commissaires aux comptes et à faire des économies.

Le Comité consultatif recommande par conséquent que le montant des ressources demandées pour 2022/23 soit ramené de 1 087 084 900 dollars à 1 082 362 700 dollars, soit une réduction de 4 722 200 dollars, résultant en partie de l'ajustement au titre des dépenses opérationnelles.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne le BANUS, par sa résolution 74/295 et sa décision 74/571, l'Assemblée générale a ouvert, pour l'exercice 2020/21 des crédits d'un montant brut de 550 608 600 dollars, et le montant brut des dépenses s'est élevé à 525 615 700 dollars, ce qui correspond à un taux d'exécution de 95,5 %.

Le budget proposé par le Secrétaire général pour l'exercice 2022/23 s'établit à 526 933 600 dollars, soit 146 087 500 dollars au titre des militaires et du personnel de police, 94 362 600 dollars au titre du personnel civil et 286 483 500 dollars au titre des dépenses opérationnelles. Ce montant représente une augmentation de 1,4 % (7 059 100 dollars) par rapport au montant approuvé pour l'exercice 2021/22.

Monsieur le Président,

Le Comité consultatif note que le Secrétaire général a présenté le projet de budget du BANUS pour l'exercice 2022/23 en février 2022, soit avant que le Conseil de sécurité adopte sa résolution 2628 (2022) le 31 mars 2022. Les hypothèses retenues dans le projet de budget du Secrétaire général ne tiennent par conséquent pas compte des changements demandés par le Conseil dans sa résolution eu égard à la reconfiguration de l'AMISOM, devenue la Mission de transition de l'Union africaine en Somalie (ATMIS). Le Comité compte que des informations actualisées sur l'incidence de la résolution du Conseil sur le mandat et le projet de budget du BANUS pour 2022/23, notamment en ce qui concerne la mise au point d'un plan d'appui logistique approprié et le retrait de 2 000 agents en tenue de l'ATMIS d'ici décembre 2022, seront communiquées à l'Assemblée générale.

Dans sa résolution, le Conseil de sécurité a également prié le Secrétaire général de continuer de fournir un appui logistique et de mettre au point un plan d'appui logistique approprié. Le Comité consultatif espère que, lorsqu'il élaborera ce plan, le BANUS tiendra compte des enseignements tirés de l'appui qu'il a apporté à l'AMISOM et des meilleures pratiques d'autres opérations afin de gagner en efficacité et de faire des économies dans le cadre de l'appui qu'il fournira à l'ATMIS.

Le Comité consultatif recommande par conséquent que le montant des ressources demandées pour 2022/23 soit ramené de 526 933 600 dollars à 524 696 700 dollars, soit une réduction de 2 236 900 dollars, résultant en partie de l'ajustement au titre des dépenses opérationnelles.

Monsieur le Président,

Pour ce qui est du projet de budget de la FISNUA, par sa résolution 74/283, l'Assemblée générale a ouvert, pour l'exercice 2020/21, des crédits d'un montant de 263 783 900 dollars, et les dépenses se sont élevées à 263 187 500 dollars, ce qui correspond à un taux d'exécution de 99,8 %.

Le budget proposé par le Secrétaire général pour l'exercice 2022/23 s'établit à 263 374 800 dollars, soit 117 385 300 dollars au titre des militaires et du personnel de police,

51 692 900 dollars au titre du personnel civil et 94 296 600 dollars au titre des dépenses opérationnelles. Ce montant représente une augmentation de 1,1 % (2 929 500 dollars) par rapport au montant approuvé pour l'exercice 2021/22.

En ce qui concerne la reconfiguration de la Force, en cours actuellement, le Comité compte que des informations actualisées à ce sujet, ainsi que sur les dépenses correspondantes, seront communiquées à l'Assemblée générale au moment où elle examinera le rapport.

Le Comité consultatif se dit une nouvelle fois préoccupé par les taux de vacance élevés constatés parmi le personnel de police de la Force et encourage le Secrétaire général à redoubler d'efforts pour améliorer le taux de déploiement du personnel de police et limiter les incidences négatives d'un déploiement insuffisant sur l'exécution du mandat. Il compte que des informations actualisées sur cette question seront communiquées à l'Assemblée générale au moment où elle examinera le rapport.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne les postes, le Comité recommande de ne pas créer les postes d'attaché(e) de liaison (P-4), d'analyste de la gestion et des programmes (P-4) et d'assistant(e) aux achats (agent(e) du Service mobile) et de ne pas transformer un emploi de temporaire d'ingénieur(e) (P-3) en poste. Il compte en outre que la Force continuera de faire son possible pour recruter un(e) Chef adjoint(e) de la mission et que des informations actualisées à ce sujet seront communiquées dans le prochain rapport.

Le Comité consultatif recommande par conséquent que le montant des ressources demandées pour 2022/23 soit ramené de 270 472 200 à 262 345 300 dollars, soit une réduction de 8 126 900 dollars, résultant en partie de l'ajustement au titre des dépenses opérationnelles.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne la MINURSO, par sa résolution 74/294 et sa décision 74/571, l'Assemblée générale a ouvert, pour l'exercice 2020/21, des crédits d'un montant de 57 524 400 dollars, et les dépenses se sont élevées à 56 239 800 dollars, ce qui correspond à un taux d'exécution de 97,8 %.

Le budget proposé par le Secrétaire général pour l'exercice 2022/23 s'établit à 61 039 200 dollars, soit 8 158 100 dollars au titre des militaires et du personnel de police, 24 545 700 dollars au titre du personnel civil et 28 335 400 dollars au titre des dépenses opérationnelles. Ce montant représente une augmentation de 8,0 % (4 501 400 dollars) par rapport au montant approuvé pour l'exercice 2021/22.

Le Comité consultatif est de plus en plus préoccupé par le fait que la situation de trésorerie de la Mission continue de se détériorer, le montant des contributions non acquittées (57,3 millions de dollars en mars 2022) étant supérieur à celui des crédits ouverts pour l'exercice 2021/22 (56,5 millions de dollars). Il rappelle que l'Assemblée générale a exhorté maintes fois tous les États Membres à s'acquitter ponctuellement, intégralement et sans conditions des obligations financières que leur impose la Charte des Nations Unies.

Pour l'exercice 2021/22, le Comité consultatif avait recommandé, comme le Comité des commissaires aux comptes, que l'Administration forme des membres du personnel de la Mission à l'enregistrement des données relatives au carburant et leur enseigne à surveiller et analyser la consommation de carburant et à enquêter sur les éventuelles irrégularités. Il note que le Secrétaire général propose de créer un poste d'analyste de données (Volontaire des Nations Unies) pour 2022/23 alors qu'un membre du personnel de la MINURSO a déjà été formé à la recherche de transactions inhabituelles de consommation de carburant au cours de l'exercice précédent. Il est d'avis que la Mission devrait continuer de chercher à obtenir des gains d'efficacité en matière de gestion de la consommation de carburant en perfectionnant les compétences du personnel et recommande donc de ne pas créer le poste proposé d'analyste de données (Volontaire des Nations Unies).

Le Comité consultatif recommande par conséquent que le montant des ressources demandées pour 2022/23 soit ramené de 61 039 200 dollars à 60 592 700 dollars, soit une réduction de 446 500 dollars, résultant en partie de l'ajustement au titre des dépenses opérationnelles.

Monsieur le Président, je vous remercie.